АНТИКРИЗОВИЙ РЕГІОНАЛЬНО-АДМІНІСТРАТИВНИЙ МЕНЕДЖМЕНТ

1. Сутність антикризового управління

Антикризове управління - це спосіб, вид управління, в основі якого лежить виявлення, запобігання, стримування, подолання кризових явищ, вихід з кризових ситуацій у їх найрізноманітніших проявах. При цьому під кризою розуміється різке погіршення економічного стану, втрата стійкості, порушення взаємозв'язків між частинами, руйнування системи.

Антикризове управління на державному рівні становить систему заходів законодавчо-правового характеру, зміцнення фінансової системи країни, проведення структурної, інвестиційної, регіональної, зовнішньо­економічною політики, спрямованих на забезпечення економічної безпеки, підвищення стійкості економіки, подолання тих кризових явищ, що виникають, і ліквідацію їх наслідків.

Антикризове управління на рівні організації, компанії полягає у своєчасному встановленні ознак появи кризової ситуації, установленні їх причин і чинників, зміні в разі потреби структури виробництва, його технології й організації, підвищенні якості вироблюваних товарів і послуг, проведенні маркетингових заходів, активізації зусиль, спрямованих на освоєння нових ринків.

У практиці розвинених країн з ринковою економікою простежується виражена тенденція орієнтації антикризового управління на проведення випереджаючих заходів щодо стабілізації і зміцнення економічного стану, оновлення виробництва, розвитку конкурентоспроможності з тим, щоб зустрічати кризи на порозі їх виникнення, уникати появи і посилювання кризових ситуацій.

У сукупності антикризові заходи органів місцевого самоврядування утворюють програму переходу бюджетного дефіциту в бюджетний профіцит і включають залучення таких можливих джерел:

* вивільнення коштів від скорочення статей витрат, у тому числі шляхом скорочення працівників бюджетних установ;
* отримання коштів від реалізації муніципального майна та активів (цінних паперів, акцій);
* замороження заробітної плати працівників бюджетного сектору;
* перегляд договорів оренди;
* збільшення місцевих податків і зборів;

- передача доходів від оренди комунального майна кредиторам чи накопичення їх у стабілізаційних фондах;

* реструктуризація муніципальної заборгованості (в цінні папери, кредити);
* проведення заліків, у тому числі податкових з погашення бюджет­них кредитів та позичок;
* отримання позичок;
* формування заставного фонду;
* переведення частки прибутку комунальних підприємств у бюджет;
* ліквідація збиткових комунальних підприємств;
* отримання кредитів ззовні;
* приватизація комунального майна;

- коригування системи муніципальних податків і зборів (як зниження, так і підвищення їх ставок);

- модифікація випуску муніципальних облігацій.

2. Класифікація криз та їхня характеристика

Практика показує, що кризи неоднакові не тільки за своїми причинами і наслідками і за самою своєю суттю. Необхідність у розгалуженій класифікації криз пов'язана з диференціацією засобів і способів управління ними. Якщо є розуміння характеру кризи, з'являються можливості зниження її гостроти, скорочення часу і забезпечення безболісності протікання. Існують загальні і локальні кризи. Загальні кризи охоплюють соціально-економічну систему, локальні — тільки частину її. Це поділ криз за масштабами прояву. Звичайно, він носить умовний характер. У конкретному аналізі кризових ситуацій необхідно враховувати межі соціально-економічної системи. її структуру і середовище функціонування. За проблематикою можна виділити макро- і мікрокризи. Для макрокризи властиві досить великі обсяги і масштаби її протікання. Мікрокриза охоплює тільки окрему проблему чи групу проблем. Особливістю кризи є те, що вона, будучи навіть локальною чи мікро кризою, як ланцюгова реакція, може поширюватися на всю систему чи всю проблематику розвитку, тому що в системі існує органічна взаємодія всіх елементів. Але не виникає тоді, коли наявне управління кризовими ситуаціями, заходи локалізації кризи і зниження її гостроти чи навпаки.

За структурою відносин у соціально-економічній системі і диферен­ціації проблематики її розвитку можна виділити окремі групи:

* економічних криз;
* соціальних криз;
* організаційних криз;
* психологічних криз;
* технологічних криз.

Економічні кризи відображають гострі протиріччя в економіці країни чи економічному стані окремого підприємства, фірми. Це кризи вироб­ництва і реалізації товару, взаємин економічних агентів, кризи неплатежів, втрати конкурентних переваг, банкрутства й ін. У групі економічних криз окремо можна виділити фінансові кризи. Вони характеризуються глибоким розладом фінансової системи країни, що супроводжується інфляцією, неплатежами, нестійкістю валютних курсів, курсів цінних паперів.

Соціальні кризи виникають при загостренні протиріч чи зіткненні інтересів різних соціальних груп чи утворень працівників і роботодавців, профспілок і підприємців, працівників різних професій, персоналу і менед­жерів та ін. Часто соціальні кризи є ніби продовженням і доповненням криз економічних, хоча можуть виникати і самі по собі, наприклад, з приводу стилю управління, невдоволення умовами праці, ставлення до екологічних проблем, з патріотичних почуттів. Особливе становище в групі соціальних криз займає політична криза. Це - криза в політичному устрою суспільства, криза влади, криза реалізації інтересів різних соціальних груп, класів, в управлінні суспільством. Політичні кризи, як правило, торкаються всіх сторін розвитку суспільства і переходять у кризи економічні.

Організаційні кризи виявляються як кризи поділу й інтеграції діяльності, розподілу функцій, регламентації діяльності окремих підрозділів, як відділення адміністративних одиниць, регіонів, філій чи дочірніх фірм. В організаційному устрої будь-якої соціально-економічної системи можуть загострюватися організаційні відносини. Це виявляється в ділових конфлік­тах, у виникненні плутанини, безвідповідальності, складності контролю йін., то буває при надмірному чи швидкому зростанні соціально-економічної системи, зміні умов її функціонування і розвитку, помилках при частковій реконструкції організації, що породжує бюрократичні тенденції. Організаційна криза виявляється часто як параліч організаційної діяльності. Однією з його форм є її непомірна бюрократизація.

Психологічні кризи також нерідкі в сучасних умовах соціально-економічного розвитку. Це кризи психологічного стану людини. Вони виявляються у вигляді стресу, що набуває масового характеру, у виникненні почуття непевності, паніки, страху за майбутнє, незадоволеності роботою, правовою захищеністю і соціальним станом. Це кризи в соціально-психологічному кліматі суспільства, колективу чи окремої групи.

Технологічна криза виникає як криза нових технологічних ідей в умовах явно вираженої потреби в нових технологіях. Це може бути криза технологічної несумісності виробів чи криза відторгнення нових техноло­гічних рішень. У більш узагальненому плані такі кризи можуть виглядати кризами науково-технічного прогресу - загострення суперечностей між його тенденціями, можливостями, наслідками. Наприклад, у даний час переживає явну кризу ідея мирного використання атомної енергії, будівництва атомних електростанцій і кораблів. За безпосередніми причинами виникнення кризи поділяються на природні, суспільні, екологічні. Перші викликані природними умовами життя і діяльності людини. До причин таких криз відносяться землетруси, урагани, пожежі, кліматичні зміни, повені. Усе це не може не позначатися на економіці, психології людини, соціальних і політичних процесах. При певних масштабах такі явища природи пород­жують кризи. Причиною кризи можуть бути і суспільні відносини в усіх видах їхнього прояву. У сучасних умовах велике значення має розуміння і розпізнавання криз взаємовідносин людини з природою - екологічних. Це кризи, що виникають при зміні природних умов, викликаних діяльністю людини: виснаження ресурсів, забруднення навколишнього середовища, виникнення небезпечних технологій, зневажання вимог законів природної рівноваги.

Кризи також можуть бути передбачуваними (закономірними) і не­сподіваними (випадковими).

Передбачувані кризи настають як етап розвитку, вони можуть прогнозуватися і викликаються об'єктивними причинами нагромадження факторів, причиною кризи можуть бути потреби реструктуризації вироб­ництва, зміна структури інтересів під впливом науково-технічного прогресу.

Несподівані кризи часто бувають чи результатом грубих помилок в управлінні, чи яких-небудь природних явищ, чи економічної залежності, що сприяє розширенню і поширенню локальних криз.

3. Проблеми регіонального розвитку та їх характеристики

Економічний простір держави, різнорідний за наявністю природних ресурсів, рівнем економічного розвитку й рівнем житія населення, включає декілька територій з особливими аномаліями. У теорії регіональної економіки такі особливі території прийнято називати проблемними регіонами (районами). Особливість проблемного районування в тому, що воно не є суцільним і безперервним. Проблемний регіон - це територія, що самостійно не може вирішити свої соціально-економічні проблеми або реалізувати свій потенціал, і тому потребує підтримки держави. Основними показниками проблемних регіонів є: особлива кризовість прояву тієї або іншої великої проблеми, що створює загрозу соціально-економічному становищу в країні, політичній стабільності, екологічній рівновазі; наявність ресурсного потенціалу (виробничого, науково-технічного, трудового, природного), використання якого особливо важливе для національної економіки; особливе значення геополітичного й геоекономічного положення регіону для стратегічних інтересів країни; нестача в регіоні власних фінансових ресурсів для розв'язання проблем загальнонаціонального й світового значення. Території проблемних регіонів можуть не збігатися з адміністративно-територіальними одиницями, наприклад, зона ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській АЕС. У регіонально-адміністратив­ному менеджменті розрізняють два основних підходи до проблемного районування. Перший підхід - це оцінка регіонів за ступенем гостроти (кризовості) найважливіших проблем на основі системи індикаторів. До кризових регіонів правомірно відносити території, що зазнали руйнівного впливу природних або техногенних катастроф; регіони широкомасштабних суспільно-політичних конфліктів, що спричиняють руйнування нагромадже­ного економічного потенціалу й значні розміри вимушеної міграції населення; регіони, у яких глибина економічної кризи може викликати необоротні соціальні і політичні деформації.

Кризовість регіонів діагностується за такими параметрами:

* виробничий потенціал;
* зайнятість;
* рівень життя населення;
* правопорядок;
* екологія;
* демографічна ситуація;
* бюджет і фінанси;
* енергозабезпечення;
* виробниче забезпечення.

За кожним параметром визначаються рівні кризовості (в балах): 0 -не перевищення передкризової ситуації; 1 - перевищення передкризового рівня, але нижче від рівня кризової ситуації; 2 - рівень кризи в даній групі територій значно нижчий, ніж у іншій групі кризових територій; 3 -найвищий рівень у групі кризових територій.

Другий підхід до проблемного районування орієнтований на політику цілеспрямованого оздоровлення регіонів, в основі цього підходу лежить типологізація за основними проблемами. Головними типами проблемних регіонів с відсталі (слаборозвинені) й депресивні.

До відсталих регіонів відносять регіони, що мають традиційно низький рівень життя порівняно з основною масою регіонів країни. Значна частина регіонів цієї групи перебувають в стані тривалого застою. Для них характерні низька інтенсивність господарської діяльності, слабкий науково-технічний потенціал, мало розвинута соціальна сфера. Дуже часто соціально-економічна ситуація в цих регіонах обтяжується економічними, кримінальними, етнічними, політичними проблемами. Держава може надавати підтримку економічно слабким регіонам у формі стимулювання припливу приватних інвестицій, деяких податкових і кредитних пільг та преференцій. Однак основний шлях оздоровлення відсталих регіонів -саморозвиток на основі використання власного потенціалу й конкурентних переваг.

Депресивні регіони відрізняються від відсталих тим, що при більш низьких, ніж у середньому по країні, сучасних соціально-економічних показниках у минулому ці регіони були розвинутими, а за деякими вироб­ництвами займали провідні місця в країні. Як правило, ці регіони мають досить високий рівень накопиченого виробничо-технічного потенціалу, значну частку промислового виробництва в структурі господарства, відносно високий рівень кваліфікації кадрів. Однак з різних причин (через падіння попиту на основну продукцію, зниження її конкурентоспро­можності, виснаження мінеральних ресурсів, погіршення геологічних умов та ін.) ці регіони втратили своє колишнє економічне значення й відносні переваги. Причинами утворення депресивних районів можуть бути транс­формаційні тенденції в економічному просторі країни, особливості соці­ально-економічної динаміки тощо. У Законі України «Про стимулювання розвитку регіонів» депресивними визначаються регіони, у яких протягом останніх п'яти років найнижчі показники валової додаткової вартості на одну людину; промислові райони, у яких протягом останніх трьох років найвищі середні показники рівня безробіття, зайнятості в промисловості й найнижчий обсяг промислового виробництва на одну людину: сільські райони, у яких протягом останніх трьох років найнижча густота сільського населення, природний приріст населення й висока частка зайнятих у сільському господарстві; міста обласного значення, у яких протягом останніх трьох років найвищі середні показники рівня безробіття, зокрема довгострокового, і найнижчий рівень середньої заробітної плати.

За своїм характером показники, що визначають депресивний стан територій, поділяються на: показники, які свідчать про те, що соціально-економічний стан території протягом останніх трьох років визначається низьким рівнем розвитку сільськогосподарського виробництва, промисло­вості й інших сфер економічної діяльності, нерозвинутою виробничою, соціальною й транспортною інфраструктурою. До таких показників відносять: рівень сукупних податкових надходжень на одного жителя; рівень доходів місцевих бюджетів на одного жителя без обліку трансфертів з державного бюджету; питома вага непрацездатного населення, у тому числі пенсіонерів; густота автомобільних доріг і залізничних колій; рівень використання сільськогосподарських угідь; питома вага населення, зайнятого в сільськогосподарському виробництві; показники, які свідчать про те, що соціально-економічний стан території протягом останніх трьох років безпосередньо пов'язаний з економічним спадом у галузях, які раніше формували на цій території основну частину бюджетних надходжень. До таких показників належать: рівень зареєстрованого безробіття; рівень навантаження на одне вільне робоче місце; рівень місцевих податків і зборів на одного жителя; рівень доходів місцевих бюджетів на одного жителя; рівень сукупних податкових надходжень на одного жителя; питома вага працездатного населення; показники, які свідчать про несприятливий економічний стан території, викликаний економічною діяльністю, що протягом останніх трьох років має тенденцію до погіршення.

Із метою стимулювання розвитку депресивних територій у їхніх межах можуть здійснюватися такі заходи: цільове направлення державних капітальних вкладень у розвиток виробничої, комунікаційної й соціальної інфраструктури; надання державної підтримки, у тому числі фінансової, малим підприємствам, сприяння формуванню інфраструктури розвитку підприємництва; спрямування міжнародної технічної допомоги на вирішення актуальних соціально-економічних і екологічних проблем, а також здій­снення інших найважливіших заходів; сприяння зайнятості населення, забезпечення цільового фінансування програм перекваліфікації й професій­ного розвитку трудових ресурсів, удосконалювання соціальної сфери; надання державної підтримки розвитку таких територій. Подолання депресії може також вирішуватися на рівні регіону й підприємств шляхом диверсифікованості, конверсії, модернізації виробництва, пошуку нових ринків збуту тощо.

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Дайте визначення антикризовому управлінню. |
| 2. | Що таке антикризове управління на державному і місцевому |
| рівнях? |  |
| 3. | Розкрийте суть профіциту і дефіциту місцевих бюджетів. |
| 4. | За якими ознаками можна класифікувати кризи? |
| 5. | Дайте характеристику економічних криз. |
| 6. | Що таке соціальна криза? |
| 7. | Що таке організаційні кризи? |
| 8. | У чому полягає суть психологічних криз? |
| 9. | Розкрийте суть технологічних криз. |

Запитання для самоконтролю:

10. Які кризи, на вашу думку, можуть справити найбільш негативного  
впливу на регіон і його розвиток? Відповідь аргументуйте.

11. За якими параметрами діагностується кризовість регіону?

12. Що таке депресивні території? Чи є у Вашому регіоні депресивні  
території?

Рекомендована література до теми:

1. Конституція України від 28 червня 1996 року // Відом. Верхов. Ради України. - 1996. -№ ЗО. - Ст. 141.
2. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р., № 280/97-ВР // Відом. Верхов. Ради України. - 1997. -№24.-Ст. 170.
3. Башнянин Г. І. Генеза ринкової економіки: Терміни, поняття, персонали / Г. І. Башнянин, В. С. Іфтемічук. - К. : «Магнолія плюс», 2004.-688с.
4. Василенко В. О. Антикризове управління підприємством / В. О. Василенко. - К.: ЦУЛ. - 2003. - 503 с.
5. Раєвнєва О. В. Моделювання антикризового управління регіоном / О. В. Раєвнєва, Н. Ю. Голіяд. - X.: ХНЕУ, 2007. - 299 с.
6. Райзберг Б.А. Курс управление экономикой / Б. А. Райзберг. -СПб. : Питер, 2003. -528 с.
7. Саймон Вайн. Глобальный финанслвый кризи: Механизмы развитияи стратеги выжывания : пер.с англ. / С. Вайн. — М. : Альпина Бизнес Букс, 2009. - 302 с.
8. Скібицький О. М. Антикризовий менеджмент / О. М. Скібиць-кий. - К.: Центр учбової літератури, 2009. - 568 с.
9. Третьяк В. П. Регионально-административный менеджмент / В. П. Третьяк, В. В. Журавель. - Харьков : Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина, 2008 - 120 с.